

Obecní úřad Hudlice

Jungmannova 355

267 03 Hudlice

datová schránka m84bs9p

V Hudlicích 29. října 2020

### Odvolání proti rozhodnutí Obecního úřadu Hudlice č.j. 927/2020 OÚ Hudlice

15. 10. 2020 vydal Obecní úřad Hudlice rozhodnutí č.j. 927/2020 OÚ Hudlice, kterým částečně odmítá poskytnutí informací o spisových značkách spisu a obsahu spisu související s veřejnou zakázkou Přestavba šaten na hřišti U lesa (příloha č. 1).

Ve věci žádosti o poskytnutí informací vydal 6. 10. 2020 Krajský úřad Středočeského kraje rozhodnutí č.j. 140349/2020/KUSK (příloha č. 2), ve kterém mimo jiné uvádí:

*„Krajský úřad Středočeského kraje rozhodnutím č.j. 060203/2020/8KUSK ze dne 28.4.2020 uložil povinnému subjektu zjednání nápravy, protože informace nebyla ani poskytnuta, ani nebylo vydáno rozhodnutí o jejím odmítnutí. Z předložených dokumentů však nebylo možno zjistit, jaký systém spisové služby je povinným subjektem používán a jakým způsobem lze soupis obsahu elektronických spisů vygenerovat, tedy zda umožňuje všechny žadatelem požadované informace poskytnout. Proto také nemohl odvolací orgán postupovat dle § 16 odst. 4 InfZ a vydat informační příkaz. **V dalším řízení proto odvolací orgán povinnému subjektu uložil přehodnotit svůj postup a vygenerovat elektronický soupis spisu, týkajícího se veřejné zakázky Přestavba šaten na hřišti U lesa, následně vyhodnotit, zda soupis požaduje všechny požadované informace, a buď je poskytnout, nebo vydat rozhodnutí o částečném odmítnutí informací.**“*

Dále KÚ SČK v rozhodnutí uvádí:

*„Povinný subjekt sice Krajskému úřadu Středočeského kraje předložil pod č.j. 814/2020 OÚ Hudlice ze dne 18.9.2020 (doručeno dne 21.9.2020) spisový materiál, ale z něho vyplynulo, že **stížnost je oprávněná, neboť povinný subjekt nápravu dle rozhodnutí č.j. 099210/2020/KUSK nezjednal.**“*

### Podávám tímto odvolání proti rozhodnutí Obecního úřadu Hudlice č.j. 927/2020 OÚ Hudlice.

Obecní úřad Hudlice v rozporu s rozhodnutím KÚ SČK:

- nevygeneroval elektronický soupis spisu,
- následně nevyhodnotil, zda soupis požaduje všechny požadované informace.

Namísto splnění uloženého má Obecní úřad Hudlice snahu vyvinít se z povinností, které mu ukládá zák. č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, mimo jiné v § 65, odst. 1:

*„Při vyřizování dokumentů se všechny dokumenty týkající se téže věci spojí ve spis. Dokumenty v analogové podobě se vzájemně spojí fyzicky, dokumenty v digitální podobě se vzájemně spojí prostřednictvím metadat, vzájemné spojení dokumentu v analogové podobě a dokumentu v digitální podobě se činí pomocí odkazů.“*

a dále pak i Spisový řád Obce Hudlice, platný od 1. 7. 2011, kapitola 13, Tvorba spisu, označování spisu, odst. 1:

*„Při vyřizování dokumentů se všechny dokumenty týkající se téže věci spojují ve spis. Spis je vytvářen spojováním dokumentů. Dokumenty v listinné podobě se vzájemně spojí fyzicky, dokumenty v digitální podobě se vzájemně spojí prostřednictvím metadat (metadaty se rozumí data popisující souvislosti, obsah a strukturu dokumentů a jejich správu v průběhu času).“*

a to tím, že v rozhodnutí uvádí:

*„Povinný subjekt nevedl ve spisové službě k veřejné zakázce Přestavba šaten na hřišti U lesa spis, proto jsou ve spisové službě dokumenty k veřejné zakázce vedené pouze pod číslem jednacím. Pro zjednáání nápravy byl současně s tímto Rozhodnutím vznesen dotaz na Ministerstvo vnitra, v jakém rozsahu mají být spisy vedeny ve spisové službě a za jakých podmínek se mají zpětně vytvořit.“*

Na povinnost vést spis u dokumentů týkajících se téže věci jsem Obecní úřad Hudlice několikrát písemně i ústně v rámci zasedání zastupitelstva obce Hudlice upozorňoval.

Nedostatky Obce Hudlice při dodržování povinností na úseku archivnictví a spisové služby konstatuje i Protokol o kontrole provedené Státním oblastním archivem v Praze, čj. SOAA-BE/3892/2020/4 ze dne 11. 8. 2020 (dále jen Protokol, příloha č. 3). Mj. zmíněný Protokol uvádí:

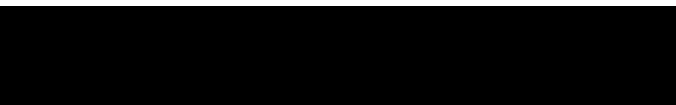
- *„Spis jako takový existuje fyzicky na obci, není však možné ověřit, zda je úplný, neboť není evidován v ESSL, nemá zde přiděleno číslo jednací a nebyl k němu tedy vytvořen ani seznam dokumentů, kde by bylo možno zkontrolovat všechny dokumenty do spisu náležející.“, str. 2, oddíl 1, písm. a).*
- *„Část dokumentů starosty, které nejsou evidovány v ESSL, není uchovávána a není z ní umožněn výběr archiválií, což je v rozporu s § 3 odst. 1 písm. f Zákona.“ (pozn.: zák. č. 499/2004 Sb.), str. 3, oddíl 1., písm. b).*
- *„Kontrolovaná osoba neuzavírá část spisů/nevyřizuje část dokumentů v ESSL, nepředává je do elektronické spisovny v ESSL ... a vykonává tak spisovou službu jiným než zákonem stanoveným způsobem.“, str. 3, oddíl 2.1, písm. b).*
- *„Dokumenty přijaté mimo podatelnu obce nejsou evidovány v ESSL, nemají své číslo jednací a nejsou z nich vytvářeny spisy.“, str. 4, oddíl 2.2, písm. a).*
- *„Kontrolovaná osoba tvoří spisy pomocí spojování dokumentů a to pouze v matriční agendě, v jiných agendách se tak neděje.“, str. 4, oddíl 2.2, písm. a).*
- *„Emailová korespondence starosty na oficiální mailové adrese starosta@obec-hudlice není evidována v systému ESSL“, str. 4 - 5, oddíl 2.2, písm. a).*
- *„V rozporu s § 64 odst. 2 Zákona a s § 7 odst. 3 Vyhlášky kontrolovaná osoba neeviduje vždy přijaté, vlastní a odeslané dokumenty, které zároveň podatelna nezaznamenala v ESSL, a proto nemají tedy jednoznačný identifikátor ani číslo jednací.“, str. 5, oddíl 2.2, písm. b).*

Státní oblastní archiv v Praze v Protokolu uložil Obci Hudlice **podat nejpozději do 31. 10. 2020 písemnou zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných kontrolou** (str. 8 Protokolu).

Obci Hudlice bylo uloženo Oblastním archivem v Praze jakožto organizační složkou MV ČR zodpovědnou za kontrolu dodržování povinností na úseku archivnictví a spisové služby odstranit nedostatky zjištěné kontrolou, mj. *„tvořit spisy pomocí spojování dokumentů“*. Její dotaz na MV ČR pod čj. 922/2020 OÚ Hudlice ze dne 14. 10. 2020 je tedy irelevantní a Obec Hudlice si byla v době vydání Rozhodnutí vědoma povinnosti tvořit spisy minimálně na základě Protokolu.

Obecní úřad Hudlice vědomě dlouhodobě porušuje legislativu, aby skrýval informace před veřejností tím, že dokumenty nejsou dohledatelné v jeho povinné evidenci a na žádosti o poskytnutí informací tyto informace neposkytnul buď s odkazem na to, že žadatel nspecifikoval naprosto přesně název požadovaného dokumentu nebo že obecní úřad nevede spis a nemůže tak poskytnout seznam dokumentů obsažených ve spisu.

Vzhledem k tomu, že Obecní úřad Hudlice dlouhodobě a opakovaně porušuje povinnosti uložené mu legislativou ve vztahu k předávání spisů nadřízenému orgánu, zasílám toto odvolání na vědomí Krajskému úřadu Středočeského kraje.



Přílohy:

*Příloha č. 1 – Rozhodnutí OÚ Hudlice č.j. 927/2020 OÚ Hudlice, 15. 10. 2020, formát ZFO*

*Příloha č. 2 – Rozhodnutí KÚ SČK č.j. 140349/2020/KUSK, 6. 10. 2020, formát ZFO*

*Příloha č. 3 – Protokol o kontrole provedené Státním oblastním archivem v Praze, 11. 8. 2020, formát ZFO*

Na vědomí:

*Krajský úřad Středočeského kraje, Zborovská 11, 150 21 Praha 5, datová schránka keebyyf*